

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

11 ноября 2022 года

г. Краснодар

Краснодарский краевой суд в составе:

судьи

Агибаловой В.О.

при секретаре

судебного заседания

Минко Я.В.

с участием прокурора

Сидоровой Л.Е.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело (УИД 23OS0000-01-2022-000902-43) по административному исковому заявлению Лесникова Анатолия Петровича, Педошенко Андрея Николаевича, Арутюняна Тиграна Рафаеловича, Страховой Надежды Григорьевной к Городскому Собранию Сочи муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края об оспаривании нормативного правового акта в части,

установил:

Лесников А.П., Педошенко А.Н., Арутюнян Т.Р., Страхова Н.Г. обратились в Краснодарский краевой суд с административным иском заявлением, в котором просят:

- признать недействующим со дня вступления в законную силу решение Городского собрания Сочи от 14.07.2009 № 89 «Об утверждении генерального плана городского округа города Сочи» в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6863; 23:49:0407005:6865, 23:49:0407005:6864 к функциональной зоне садоводств;

- признать недействующими со дня вступления в законную силу Правила землепользования и застройки на территории МО город - курорт Сочи, утвержденные решением Городского Собрания Сочи 29.12.2009 года № 202, в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6863; 23:49:0407005:6865, 23:49:0407005:6864 к территориальной зоне «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования);

- обязать администрацию города Сочи в двухмесячный срок со дня вступления решения суда в законную силу заново или повторно рассмотреть их заявление с целью принятия решения и совершения действий по установлению в границах земельных участков территориальной зоны «Ж-1» (зоны застройки индивидуальными жилыми домами высотой до 12м), отразив указанные изменения территориального зонирования на карте градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки на территории МО город - курорт Сочи, утв. решением Городского Собрания Сочи 29.12.2009 года № 202.

Впоследствии административные истцы неоднократно уточняли заявленные требования.

В последних уточнениях административного иска, которые приняты судом, Лесников А.П., Педошенко А.Н., Арутюнян Т.Р., Страхова Н.Г., просят суд:

- признать недействующими со дня вступления в законную силу Правила землепользования и застройки на территории МО город - курорт Сочи, утвержденные решением Городского Собрания Сочи от 29.12.2009 года № 202, в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6863 и 23:49:0407005:6864 к территориальной рекреационной зоне «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования), а земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865 к двум территориальным зонам: «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования) и «Ж-1» (зоне застройки индивидуальными жилыми домами высотой до 12 метров);

- указать в резолютивной части решения суда о необходимости устранения Городским Собранием Сочи муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края и администрацией муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края допущенным неправомерным территориальным зонированием территории их нарушения прав, свобод и законных интересов, путем рассмотрения в 3-ех месячный срок со дня вступления в силу решения суда повторно или заново их обращений, и принять решения по вопросу установления в полных границах земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6863, 23:49:0407005:6864, 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865 исключительно территориальной зоны «Ж-1», внося соответствующие изменения в Правила землепользования и застройки на территории МО город - курорт Сочи, утвержденные решением Городского Собрания Сочи 29.12.2009 года № 202, а также указать на необходимость сообщения об исполнении решения суда в суд и административным истцам в течении 3-ех месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

В обоснование требований с учетом их уточнения указано, что оспариваемым нормативным правовым актом земельные участки с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865 расположены в двух территориальных зонах: «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования) и «Ж-1» (зоне застройки индивидуальными жилыми домами высотой до 12 метров), а земельные участки с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6863, 23:49:0407005:6864 к территориальной зоне «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования). Полагают, что отнесение земельных участков к двум территориальным зонам, а также к зоне природных территорий ограниченного пользования является необоснованным, нарушает их права на использование земельных участков в соответствии с целевым назначением и противоречит функциональной зоне, установленной Генеральным планом МО город - курорт Сочи.

В возражениях на административный иск и в дополнениях к ним Городское Собрание Сочи муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края (далее – Городское Собрание Сочи) просит отказать в удовлетворении требований административных истцов. Ссылается на то, что административные истцы, приобретая земельные участки с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865, знали об их нахождении в двух территориальных зонах. В связи с чем, они действовали осознанно. Кроме того, границы территориальных зон определены в Правилах землепользования и застройки на территории МО город - курорт Сочи в соответствии с п.7 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Изменение территориальной зоны на «Ж-1» будет противоречить Генеральному плану МО город - курорт Сочи.

В возражениях на административный иск администрация муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края просит отказать в удовлетворении требований административных истцов. Указала, что территориальное зонирование земельных участков было определено ранее, чем они сформированы. Полагает, что оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в связи с чем, права административных истцов не нарушает.

В судебном заседании (с учетом объявленного перерыва с 09 ноября 2022 года) представитель административных истцов Баркунов А.Л. настаивал на удовлетворении уточненных административных требованиях.

Представитель Городского Собрания Сочи по доверенности Умрихин А.В. просил отказать в удовлетворении административного иска, поддержав позицию, изложенную в возражениях.

Представитель администрации муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края просил отказать в удовлетворении административного иска по обстоятельствам, указанным в возражениях.

Прокурор Сидорова Л.Е. в заключении указала, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению в части, приводя доводы о незаконности нормативного правового акта в оспариваемой части. Однако полагала, что требования административных истцов о возложении на Городское Собрание Сочи и администрацию обязанности по устранению нарушений, путем повторного рассмотрения, либо рассмотрения заново их обращений по вопросу установления в отношении земельных участков территориальной зоны, не подлежат удовлетворению, так как внесение изменений и дополнений в нормативный правовой акт относится к исключительной компетенции соответствующих органов и суд не вправе возлагать на них обязанность по осуществлению нормативно-правового регулирования.

С учетом надлежащего извещения лиц, участвующих в деле, о времени и месте судебного разбирательства, руководствуясь частью 2 статьи 150

Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд считает возможным рассмотреть дело при данной явке.

Выслушав лиц, участвующих в деле, изучив доводы административного иска и возражений на него, исследовав доказательства и материалы дела, принимая во внимание заключение прокурора, суд приходит к выводу об удовлетворении административного иска в части по следующим основаниям.

Руководствуясь частью 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

Проверяя полномочия Городского Собрания Сочи на принятие решения от 29.12.2009 года № 202 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (административным истцом данные полномочия не оспариваются), суд исходит из следующего.

Статьей 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законодательство о градостроительной деятельности состоит из данного кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относятся, в том числе, подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений; утверждение правил землепользования и застройки поселений; утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Согласно части 1 статьи 7, пункту 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) утверждение генерального плана городского округа и правил землепользования и застройки относится к вопросам местного значения городского округа, по которым принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить нормам градостроительного законодательства.

Согласно статье 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям поселения, городского округа или межселенной территории либо к различным частям территорий поселения или городского округа (в случае подготовки проекта правил землепользования и застройки применительно к частям территорий поселения или городского округа), порядка и сроков проведения работ по подготовке правил землепользования и застройки, иных положений, касающихся организации указанных работ.

Одновременно с принятием решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки главой местной администрации утверждаются состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки (далее - комиссия), которая может выступать организатором общественных обсуждений или публичных слушаний при их проведении.

Глава местной администрации не позднее, чем по истечении десяти дней с даты принятия решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, обеспечивает опубликование сообщения о принятии такого решения в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещение указанного сообщения на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет».

Орган местного самоуправления осуществляет проверку проекта правил землепользования и застройки, представленного комиссией, на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану поселения, генеральному плану городского округа, схемам территориального планирования муниципальных районов, схемам территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемам территориального планирования субъекта Российской Федерации, схемам территориального планирования Российской Федерации, сведениям Единого государственного реестра недвижимости, сведениям, документам и материалам, содержащимся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

По результатам указанной в части 9 настоящей статьи проверки орган местного самоуправления направляет проект правил землепользования и застройки главе муниципального образования или в случае обнаружения его несоответствия требованиям и документам, указанным в части 9 настоящей статьи, в комиссию на доработку.

Глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки принимает решение о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта.

Общественные обсуждения или публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки проводятся в порядке, определяемом

уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в соответствии со статьями 5.1 и 28 настоящего Кодекса и с частями 13 и 14 настоящей статьи.

Решением Городского Собрания Сочи от 29 декабря 2009 г. № 202 утверждены Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

Муниципальное образование город Сочи наделено статусом городского округа (действовавший ранее Закон Краснодарского края от 01.04.2004г. №679-КЗ «Об установлении границ муниципального образования город-курорт Сочи»).

Согласно пункту 25 статьи 7, пункту 10 статьи 24 Устава города Сочи, утвержденного решением Городского Собрания Сочи от 28.09.2004 г. № 185 и действовавшего на момент принятия оспариваемого решения, Городское Собрание Сочи является представительным органом муниципального образования, к полномочиям которого относится утверждение, в том числе Правил землепользования и застройки.

Проект Правил землепользования и застройки разработан администрацией города Сочи.

На основании постановления Главы города Сочи от 01.10.2009 г. № 318 комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки с 10 декабря по 13 декабря 2009 года проведены публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки города-курорта Сочи, разработанного ООО «Институт строительных проектов» г. Санкт-Петербург.

В целях доведения до населения информации о содержании проекта правил землепользования и застройки материалы проекта с 10.10.2009г. размещены на официальном сайте администрации города Сочи [www.sochiadm.ru](http://www.sochiadm.ru).

Требования градостроительного законодательства при проведении публичных слушаний соблюдены в полной мере, что подтверждается заключением о результатах публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки города Сочи № 33-ПЗЗ и Протоколами публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки городского округа город Сочи с 10.12.2009 г. по 13.12.2009 г.

Заключение о результатах публичных слушаний по проекту Правил опубликовано в газете «Новости Сочи» № 204 (1266) от 19 декабря 2009г.

Судом не установлено обстоятельств, свидетельствующих о нарушении порядка принятия оспариваемого решения.

Таким образом, суд приходит к выводу, что оспариваемое решение принято Городским Собранием Сочи как уполномоченным представительным органом муниципальной власти с соблюдением порядка его принятия.

Рассматривая вопрос соблюдения порядка публикации оспариваемого нормативного правового акта, который не оспаривается административным истцом, суд исходит из следующего.

Согласно части 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В соответствии с положениями статьи 47 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования.

Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается Уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан.

Официальным опубликованием нормативного и иного правового акта Городского Собрания Сочи считается первая его публикация в уполномоченных печатных органах.

В соответствии с Перечнем средств массовой информации, в которых осуществляется обязательная публикация сообщений, связанных с реализацией прав и обязанностей участников земельных отношений, утвержденным постановлением главы администрации Краснодарского края от 03.12.2002 года № 1369, газета «Новости Сочи» определена в качестве средства массовой информации, в котором на территории муниципального образования город-курорт Сочи обязательна публикация сообщений, связанных с реализацией прав и обязанностей участников земельных отношений.

В выпуске газеты «Новости Сочи» были опубликованы Правила землепользования и застройки, утвержденные решением от 29.12.2009 года № 202.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемое решение Городского Собрания Сочи от 29.12.2009 года № 202 «Об

утверждении Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи» является нормативным правовым актом, изданным уполномоченным представительным органом муниципальной власти и принятым с соблюдением порядка принятия таких актов и опубликованными надлежащим образом.

Из материалов дела следует, что Педошенко А.Н. является собственником земельного участка с кадастровым номером 23:49:0407005:6862, расположенного по адресу: местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Краснодарский край, г.Сочи, Адлерский, с.Черешня.

Арутюнян Т.Р. является собственником земельного участка с кадастровым номером 23:49:0407005:6865, расположенного по адресу: местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Краснодарский край, г.Сочи, Адлерский, с.Черешня.

Административные истцы, оспаривая Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи, указывают на то, что земельные участки с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865 расположены в двух территориальных зонах: «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования) и «Ж-1» (зоне застройки индивидуальными жилыми домами высотой до 12 метров), что является нарушением действующего законодательства.

Лесников А.П. является собственником земельного участка с кадастровым номером 23:49:0407005:6863, расположенного по адресу: местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Краснодарский край, г.Сочи, Адлерский, с.Черешня.

Страхова Н.Г. является собственником земельного участка с кадастровым номером 23:49:0407005:6864, расположенного по адресу: местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Краснодарский край, г.Сочи, Адлерский, с.Черешня.

Административные истцы, оспаривая Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи, ссылаются на незаконность отнесения вышеуказанных земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6863, 23:49:0407005:6864 к территориальной зоне «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования) ввиду противоречия функциональной зоне, установленной Генеральным планом муниципального образования город-курорт Сочи.

Проверяя доводы административных истцов о нарушении их прав оспариваемым нормативным правовым актом, а также о его не соответствии в оспариваемых частях нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд установил следующие обстоятельства.



Согласно пункту 8 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации правила землепользования и застройки - это документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации правила землепользования и застройки разрабатываются в целях создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; создания условий для планировки территорий муниципальных образований; обеспечения прав и законных интересов, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства; создания условий для наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Составной частью правил землепользования и застройки является карта градостроительного зонирования (пункт 2 части 2 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации), отражающая границы территориальных зон (часть 4 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации). При этом границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне, за исключением земельного участка, границы которого в соответствии с земельным законодательством могут пересекать границы территориальных зон.

В части 2 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации также содержится требование о принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне.

Как установлено судом и подтверждается сведениями Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности муниципального образования городской округ город – курорт Сочи от 07.10.2022 года, земельные участки с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865 имеют вид разрешенного использования «для ведения личного подсобного хозяйства», расположены в функциональной зоне - зоне усадебной застройки и садоводств, и в соответствии с Правилами землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи отнесены к двум территориальным зонам: «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования) и «Ж-1» (зоне застройки индивидуальными жилыми домами высотой до 12 метров).

Сведений о том, что границы территориальных зон «Р-3» и «Ж-1» в месте расположения земельных участков с кадастровыми номерами

23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865 изменялись с даты утверждения оспариваемого решения (29.12.2009 года), в материалах дела не имеется.

Поскольку нахождение земельных участков в двух территориальных зонах противоречит требованиям земельного и градостроительного законодательства, создает неопределенность их правового режима и нарушает права административных истцов, суд находит обоснованными требования административного иска о признании не действующим решения Городского Собрания Сочи от 29.12.2009 года № 202 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи» в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865 к двум территориальным зонам.

Одним из принципов законодательства о градостроительной деятельности является обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории (статья 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительное зонирование - зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов; территориальные зоны - зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации при подготовке правил землепользования и застройки границы территориальных зон устанавливаются с учетом функциональных зон и параметров их планируемого развития, определенных генеральным планом поселения, генеральным планом городского округа, схемой территориального планирования муниципального района.

В силу части 1 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации в результате градостроительного зонирования могут определяться жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, зоны рекреационного назначения, зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения, зоны размещения военных объектов и иные виды территориальных зон.

В соответствии с частью 15 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации помимо предусмотренных настоящей статьей, органом местного самоуправления могут устанавливаться иные виды территориальных зон, выделяемые с учетом функциональных зон и особенностей использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Из вышеприведенных правовых норм в их взаимосвязи следует, что установление территориальных зон конкретизирует положения документов территориального планирования в целях определения правового режима

использования земельных участков, не изменяя при этом назначение территории, отнесенной к функциональным зонам.

Положения Градостроительного кодекса Российской Федерации закрепляют принцип первичности генерального плана городского округа как основополагающего документа территориального планирования, определяющего стратегию градостроительного развития территорий и содержащего в себе долгосрочные ориентиры их развития, перед правилами землепользования и застройки.

Согласно сведениям Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности муниципального образования городской округ город – курорт Сочи от 07.10.2022 года, земельные участки с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6863, 23:49:0407005:6864 имеют вид разрешенного использования «для ведения личного подсобного хозяйства», расположены в функциональной зоне «усадебной застройки и садоводств», в соответствии с Правилами землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Сочи отнесены к территориальной зоне «Р-3».

В перечнях разрешенных видов использования земельных участков и объектов капитального строительства (основных и условно разрешенных) для зоны «Р-3» - зоны природных территорий ограниченного пользования отсутствует такой вид разрешенного использования как «для ведения личного подсобного хозяйства».

При этом установленная Генеральным планом функциональная зона земельных участков «зона усадебной застройки и садоводств» позволяет правообладателям использовать земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства.

Таким образом, оспариваемые положения Правил землепользования и застройки в части установления в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6863, 23:49:0407005:6864 территориальной зоны «Р-3» не соответствуют функциональному зонированию, определенному в отношении земельных участков генеральным планом, соответственно, противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В связи с чем, суд приходит к выводу об удовлетворении требований административных истцов о признании не действующим решения Городского Собрания Сочи от 29.12.2009 года № 202 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город – курорт Сочи» в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6863, 23:49:0407005:6864 к территориальной зоне «Р-3».

Вместе с тем суд полагает оставить без удовлетворения требования административных истцов об указании в резолютивной части решения суда о необходимости устранения Городским Собранием Сочи и администрацией муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края допущенных нарушениях их прав, свобод и законных интересов, путем повторного или нового рассмотрения их обращений, и

принятия решения по вопросу установления в полных границах земельных участков исключительно территориальной зоны «Ж-1», внося соответствующие изменения в Правила землепользования и застройки.

Так, пунктом 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснено, что административные иски оспаривания нормативного правового акта, а также акта, обладающего нормативными свойствами, не могут быть рассмотрены судом общей юрисдикции совместно с иными требованиями.

Согласно статье 8 Градостроительного кодекса и статье 11 Земельного кодекса Российской Федерации вопрос установления правил землепользования и застройки территорий муниципальных образований отнесен исключительно к компетенции органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности и земельных отношений. В связи с чем, суды не вправе возлагать на данные органы обязанность по рассмотрению обращений граждан по вопросам территориального планирования, а также обязанность по установлению конкретных территориальных зон относительно определенных земельных участков.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу об удовлетворении административного искового заявления Лесникова А.П., Педошенко А.Н., Арутюняна Т.Р., Страховой Н.Г. в части.

Руководствуясь статьями 175-180, 215-217 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное иски оспаривания заявления Лесникова Анатолия Петровича, Педошенко Андрея Николаевича, Арутюняна Тиграна Рафаеловича, Страховой Надежды Григорьевны к Городскому Собранию Сочи муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края об оспаривании нормативного правового акта - удовлетворить в части.

Признать не действующим с момента вступления в законную силу настоящего решения суда решение Городского Собрания Сочи от 29.12.2009 года № 202 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город – курорт Сочи» в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 23:49:0407005:6862, 23:49:0407005:6865 по адресу: местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Краснодарский край, г.Сочи, Адлерский, с.Черешня, к двум территориальным зонам: «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования) и «Ж-1» (зоне застройки индивидуальными жилыми домами высотой до 12 метров) и в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами

23:49:0407005:6863, 23:49:0407005:6864 по адресу: местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Краснодарский край, г.Сочи, Адлерский, с.Черешня, к территориальной зоне «Р-3» (зоне природных территорий ограниченного пользования).

Обязать Городское Собрание Сочи муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края опубликовать настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение 30 дней со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании, в котором публикуются нормативно правовые акты, а также разместить на сайте Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края.

Обязать Городское Собрание Сочи муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края сообщить суду и административным истцам в срок 30 дней со дня вступления решения суда в законную силу об его исполнении либо об уважительных причинах невозможности его исполнить в указанный срок.

В остальной части административное исковое заявление Лесникова Анатолия Петровича, Педошенко Андрея Николаевича, Арутюняна Тиграна Рафаеловича, Страховой Надежды Григорьевной к Городскому Собранию Сочи муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края об оспаривании нормативного правового акта оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Третий апелляционный суд общей юрисдикции через Краснодарский краевой суд в течение месяца со дня принятия его в окончательной форме.

Решение суда в окончательной форме изготовлено 23 ноября 2022 года.

Судья  
Краснодарского краевого суда

В.О. Агибалова